**АКТ**

**внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2016 год**

**1.Общие положения**

Акт внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2016 год подготовлен контрольно-счетным органом муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – КСО) в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, Положением об организации деятельности контрольно-счетного органа, планом работы КСО на 2017 год.

Администрация муниципального образования в установленные сроки представила в КСО отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год (далее - отчет об исполнении бюджета).

При подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета КСО использованы данные внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора: - администрации муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

**Цель проверки:**

***проверить:*** соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета за 2016 год документов требованиям положения «О бюджетном процессе в МО «Новодевяткинское сельское поселение»», соответствие сведений, отраженных в отчете за 2016 год операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета.

Исполнение текстовых статей решения от 29.12.2015 № 71/01-07 «ОБ утверждении бюджета МО «Новодевяткинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (с учетом изменений и дополнений);

исполнение бюджетных назначений и использование в 2016 году средств бюджета, достоверность бюджетной отчетности.

***анализ:***

анализ исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году), отклонений при исполнении доходов бюджета за 2016 год и их причины, оценка эффективности реализации муниципальных программ и подпрограмм.

**Предмет внешней проверки:**

- годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету;

справки-расчеты, регистры бухгалтерского учета и первичные учетные

документы.

**Объекты внешней проверки:**

финансовый отдел администрации МО «Новодевяткинское сельское поселение».

**Исполнитель:** председатель контрольно – счетного органа Ткачук С.К.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 15.02.2017 года по 15.03.2017 года.

**2.Соблюдение бюджетного законодательства**

**при организации бюджетного процесса**

В 2016 году бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, Уставом муниципального образования иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

Решением Совета депутатов от 29.12.2015 № 71/01-07 был утвержден бюджет муниципального образования на 2016 год (далее - бюджет). Основные характеристики утвержденного бюджета соответствовали требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Всего в утвержденный бюджет в течение 2016 года изменения вносились 4 раза.

Представленный отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Бюджетная отчетность соответствует, перечню документов, предусмотренных Положением о бюджетном устройстве. Отчет об исполнении бюджета и все затребованные документы предоставлены финансовым отделом в срок, установленный планом проведения проверок.

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку:

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствие установленным

формам;

- форм бюджетной отчетности, в части соблюдения требований составления

отчетности и контрольных соотношений между формами отчетности;

- соблюдение требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н «Об

утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации» (далее Инструкция №191н), в части полноты

объема форм годовой отчетности; правильности их заполнения и

своевременности представления.

Бюджетная отчетность за 2016 год представлена на бумажном носителе и в электронном виде, что соответствует требованиям Инструкции№191н. Показатели представленных форм взаимоувязаны. Расхождения не установлены. Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н, представлен финансовым отделом администрации в соблюдении п.2 ст. 264.4 БК РФ. В соответствии с требованием п.2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2016 год представлен проект решения об исполнении бюджета со всеми приложениями.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

 Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности.

Годовая отчетность за 2016 год составлена по состоянию на 1 января 2017 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

**3.Общая характеристика исполнения бюджета за 2016 год**

**Исполнение доходной части бюджета за 2016 год**

За 2016 год доходы бюджета исполнены в сумме **104988.66** тыс. рублей. Это составляет **100,4** % к плану, который был утвержден в сумме 104514.40 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме **68215.9** тыс. рублей, что соответствует **102.5**% к плану, утвержденному в сумме 66499.55 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете четыре раза вносились изменения (Решения Совета депутатов от 26 апреля 2016 г. №32/01-07 , от 9 августа 2016 г № 75/01-07, от 25 октября 2016 г. № 107/01-07, от 20 декабря 2016 г. № 123/01-07).

Поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось по сравнению с фактом предыдущего года.

Структура доходов в 2016 году изменилась в сторону увеличения удельного веса налоговых и неналоговых доходов, и снижения удельного веса безвозмездных поступлений.

По итогам 2016 года налоговые и неналоговые доходы в общей сумме 68215.9 тыс. рублей составили 65 % от всех доходов бюджета.

В отчётном году в бюджет поступили субсидии в сумме 1154.3 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в сумме 10597.9 тыс. рублей, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 11360.1 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета за 2016 год**

В соответствии с решением Совета депутатов МО «Новодевяткинское сельское поселение» от 29.12.2015 № 71/01-07 «ОБ утверждении бюджета МО «Новодевяткинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». С учетом последующих изменений, внесенных в бюджет на 2016 год на основании решений Совета депутатов и уточненной бюджетной росписью, расходная часть составила **104727.89** тыс. рублей.

Исполнение бюджета за 2016 год по расходам составило **104727.89** тыс. рублей, или 100 % к плановым показателям (с учётом всех внесённых в бюджет изменений).

Основную долю расходов бюджета в 2016 году составили расходы:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 23%

- культура, молодежная политика и спорт – 19.7%

- социальная политика – 2.5% %

**Расходы на решение общегосударственных вопросов**

Согласно утвержденному бюджету, расходы **по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** составили **41000.22** тыс. рублей, или 39% от общей суммы расходов бюджета.

Расходы ***по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»*** составили 4488.47 тыс. рублей, что соответствует 100% от суммы утверждённых расходов.

Расходы ***по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций»*** составили 14074.80 тыс. рублей, что соответствует 100% от суммы утверждённых расходов.

Расходы ***по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового контроля»***, согласно утвержденному бюджету (с учётом внесённых изменений) планировались в сумме 1968.0тыс. рублей, исполнение соответствует 100,0 % от плановых значений по данному подразделу.

Расходы ***по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»***, согласно утвержденному бюджету (с учётом внесённых изменений) планировались в сумме 1247.46тыс. рублей, исполнение соответствует 100,0 % от плановых значений по данному подразделу.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** исполнение составило **19221.49** тыс. рублей, или 100 % к утверждённому плану (с учётом внесённых изменений),

 **Расходы на национальную оборону**

Расходы **по разделу 0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 555.79 тыс. рублей, или 100,0% к утверждённому плану. Доля расходов по данному разделу в общем объёме расходов бюджета составила 0,5 %.

**Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность**

Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2016 год, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (подразделы 0309, 0310) исполнены в сумме 10109.32 тыс. рублей, или 100% к утверждённому плану. Доля расходов по данному разделу в общем объёме расходов бюджета составила 9.6 %.

 **Расходы на национальную экономику**

По **разделу 0400 «Национальная экономика»** исполнение составило **7237.79** тыс. рублей, или 7 % от общей суммы расходов бюджета.

**3.5. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в 2016 году исполнены в сумме 22392.78 тыс. руб.

По подразделу 05 03 Благоустройство в отчётном году были произведены расходы на обеспечение реализации подпрограммы «Благоустройство территории муниципального образования» и подпрограммы «Устройство наружного освещения территории МО»

 **Расходы на культуру**

В соответствии с утвержденным бюджетом, расходы по **разделу 0800 «Культура»** составили 20628.53 тыс. рублей, или 19.7% от общей суммы расходов.

Расходование бюджетных средств по данному разделу осуществлялось в рамках муниципальной подпрограммы «Сохранение и развитие культуры в МО «Новодевяткинское сельское поселение»».

**Расходы на социальную политику**

**Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»** составляли 2.1 % от общей суммы всех расходов районного бюджета, что соответствует 1176.44 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2016 год, расходы *по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* составили 1100.68 тыс. рублей.

 **Расходы на физическую культуру и спорт**

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2016 год, исполнение по данному разделу составило 1165.09 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям.

 **Анализ исполнения муниципальных подпрограмм**

В 2016 году за счёт средств бюджета осуществлялась реализация 11 муниципальных подпрограмм. Общая сумма расходов, произведённых в рамках программных мероприятий составила 35232.75 тыс. рублей, что составляет 33.6 % от всех расходов бюджета. В 2016 году.

Плановые назначения на реализацию муниципальных подпрограмм утверждены решением «О бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (с изменениями) в сумме 35232.75 тыс. руб. Таким образом, исполнение по муниципальным подпрограммам в отчётном году составило 100%.

1.Муниципальная подпрограмма "»Ветеран"-564.0 тыс. рублей.

2.Муниципальная подпрограмма "Социальная поддержка работников учреждений бюджетной сферы " -220.0 тыс. рублей.

3.Муниципальная подпрограмма "Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи попавшим в трудную жизненную ситуацию" -316.5 тыс. рублей.

4.Муниципальная подпрограмма "Благоустройство территории МО «Новодевяткинское сельское поселение"-20363.4 тыс. рублей.

5.Муниципальная подпрограмма "Устройство наружного освещения территории МО Новодевяткинское сельское поселение" -1746.5 тыс. рублей.

6.Муниципальная подпрограмма "Правопорядок"-2852.5 тыс. рублей.

7.Муниципальная подпрограмма "Профилактика наркомании"-11.0 тыс. рублей.

8.Муниципальная подпрограмма «Пожарная безопасность»-134.6 тыс. рублей.

9.Муниципальная подпрограмма "Поддержка молодежи"-327.3 тыс. рублей.

10.Муниципальная подпрограмма «Развитие физкультуры и спорта в МО «Новодевяткинское сельское поселение»»-1165.08 тыс. рублей.

11.Муниципальная подпрограмма "Сохранение и развитие культуры в МО «Новодевяткинское сельское поселение"-7530.8 тыс. рублей.

Всего расходов**:** 35232.75 тыс. рублей.

Несмотря на высокую степень эффективности реализации муниципальных подпрограмм, объем финансирования привязан к возможностям бюджета, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленной цели.

При исполнении муниципальных подпрограмм происходит их корректировка под фактическое бюджетное финансирование.

Ответственным исполнителям муниципальных подпрограмм необходимо повысить ответственность за своевременное внесение изменений в ходе их реализации.

**Дефицит бюджета, источники его финансирования**

Решением о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов прогнозируемый размер дефицита бюджета на 2016 год был установлен в сумме 260.77 тыс. руб. Бюджет за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 260.77тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Сбалансированность бюджета – это экономическая безопасность на муниципальном уровне, и поэтому при его исполнении необходимо принимать все меры, направленные на минимизацию размера дефицита бюджета.

**Анализ состояния и динамика дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2017 года просроченной дебиторской и кредиторской задолжности нет.

**Муниципальный долг**

Размер муниципального долга и расходы на его обслуживание не превышают предельные размеры, установленные ст. 107 и ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ:**

1. Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н, представлен финансовым отделом администрации в соблюдении п.2 ст. 264.4 БК РФ. В соответствии с требованием п.2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2016 год представлен проект решения об исполнении бюджета со всеми приложениями.

2. Структура проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год» соответствует ст.264.6 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в МО «Новодевяткинское сельское поселение».

3. Доходная часть бюджета исполнена в соответствии с законодательством. Структура доходов в 2016 году изменилась в сторону увеличения удельного веса налоговых и неналоговых доходов и снижения удельного веса безвозмездных поступлений.

4. Бюджет за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 260.77 тыс. руб. что связано с изменением остатков средств на счетах бюджета.

5. Фактов нарушения законодательства, приводящих к недостоверности отчетности или иным случаям ее искажения, а также фактов нарушения текстовых норм и бюджетных назначений, установленных решением о бюджете не выявлено.

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области рекомендует Совету депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

Председатель

контрольно-счетного органа С.К. Ткачук